

МИНИСТЕРСТВО
сельского хозяйства и торговли Красноярского края

П Р И К А З

30.12.2020

г. Красноярск

№ 476-0

1. В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», пунктами 3.23, 3.79, подпунктом 2 пункта 4.3 Положения о министерстве сельского хозяйства и торговли Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.08.2008 № 57-п, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2021 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению.

2. Отделу контроля в сфере оборота алкогольной продукции министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее – министерство) обеспечить осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Программой профилактики.

3. Отделу организационной работы, закупок и информационных технологий министерства разместить Программу профилактики на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.krasagro.ru в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания настоящего приказа.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра сельского хозяйства и торговли Красноярского края И.Ю. Панину.

Заместитель председателя
Правительства Красноярского края –
министр сельского хозяйства
и торговли Красноярского края



Л.Н. Шорохов

Приложение
к приказу министерства
сельского хозяйства и торговли
Красноярского края
от 30.12.2020 № 476-0

Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2021 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2021 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик Программы	Министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее - министерство)
Виды государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей продукции, включающий в себя: - лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Красноярского края; - государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением

	<p>государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;</p> <p>- государственный контроль за представлением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции</p>
Цели Программы	<p>Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;</p> <p>создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям</p>
Задачи Программы	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов, анализ состояния подконтрольной среды</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2020 год, плановый период 2021 и 2022 годы
Источники финансирования	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по министерству на очередной финансовый год и плановый период
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении контрольных мероприятий;</p> <p>внедрение и реализация эффективных способов профилактических мероприятий</p>
Структура Программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Исполнители Программы	Отдел контроля в сфере оборота алкогольной продукции министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края
-----------------------	---

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля (надзора) являются:

- юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Подконтрольными субъектами министерства являются 3946 организаций и индивидуальных предпринимателей (по состоянию на 01.12.2020), в том числе:

организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 1010;

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 2933.

В соответствии с пунктом 8 статьи 23.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводятся.

Согласно постановлению Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в 2020 году было возможно проведение внеплановых проверок, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых согласовано органами прокуратуры.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей продукции министерством в 2020 году проведено 35 мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, 17 внеплановых проверок.

В 2020 году должностными лицами министерства проведено 20 контрольных закупок алкогольной продукции, по результатам которых в 18 случаях выявлены нарушения обязательных требований.

По фактам установленных нарушений обязательных требований, в том числе установленных в ходе мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, должностными лицами министерства за истекший период 2020 года составлено 349 протоколов об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе за непредставление в установленный законодательством срок деклараций - 247 протоколов об административных правонарушениях по статье 15.13 КоАП РФ, а так же:

по ст. 14.19 КоАП РФ (нефиксация сведений в ЕГАИС) – 56 протоколов,

по ст. 14.6 ч. 2 КоАП РФ (нарушение минимальных розничных цен) – 7 протоколов,

по ст. 14.16 ч. 2, 3 КоАП РФ (продажа продукции без документов, в нестационарном объекте) – 3 протокола,

по ст. 14.17 ч. 1, 3 КоАП РФ (нарушение иных лицензионных требований) – 9 протоколов,

по ст. 14.17.1 ч. 2 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной продукции) – 2 протокола,

по ст. 15.12 ч.4 КоАП РФ (продажа алкогольной продукции с поддельными марками) – 1 протокол,

по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ (невыполнение предписания) -1 протокол,

по ст. 20.25 ч.1 КоАП РФ (неуплата штрафа в установленный срок) - 23 протокола.

Вынесено 366 постановлений о привлечении правонарушителей к административной ответственности, из них 80 постановления о привлечении к административной ответственности с наказанием в виде штрафных санкций на общую сумму 5918 тыс. рублей.

В рамках рассмотрения заявлений организаций на получение (продление, переоформление) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции Министерством в 2020 году проведено 873 внеплановые проверки. По результатам предлицензионных проверок принято 7 решений об отказе в выдаче лицензий по установленным фактам несоответствия организаций лицензионным требованиям.

Наряду с мероприятиями по контролю министерство в 2020 году осуществляло мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На основании пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2020 году министерством выдано

110 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В марте 2020 года было проведено одно публичное мероприятие в г. Канске Красноярского края с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в восточной группе районов края (семинар-совещание), на котором рассматривались результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства, вопросы соблюдения обязательных требований, а также административной ответственности за совершение правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. В связи с введенным на территории Красноярского края режимом повышенной готовности, с апреля 2020 года публичные мероприятия с хозяйствующими субъектами не проводились по причине угрозы распространения новой коронавирусной инфекции и установленных ограничений.

На официальном сайте министерства в разделе «Регулирование рынка/Контрольно-надзорная деятельность» размещены Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продаж алкогольной продукции, тексты этих документов, обзор правоприменительной практики министерства, руководство по соблюдению обязательных требований, Анкета самооценки для подконтрольных субъектов на наличие либо отсутствие нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Специалисты министерства ведут консультирование по телефону и разъяснительную работу с организациями и индивидуальными предпринимателями с целью предотвращению нарушений, осуществляют электронную рассылку информационных материалов.

Анализ контрольно-надзорной деятельности министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края являются:

низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками. В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности подконтрольных субъектов.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы «обратной связи» с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление превентивного разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству;

осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности),

проводить профилактические мероприятия с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год		
		2021	2022	2023
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок	Значение 2020 г., %	95 %	90 %	85 %
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2019 г., %	110 %	115 %	120 %

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2020 год -100 %. В 2021 году показатель должен не превышать 95 %.

2. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, %.

Базовый период 2020 год – 100 %. В 2021 году показатель должен увеличиться на 10 % к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий в текущем году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

2. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, шт.

3. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Программные мероприятия

Министерством реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на 2021 год и в плановый период 2022-2023 годы на основании плана-графика в соответствии с Приложением к настоящей Программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по министерству Законом Красноярского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

5.1. Координацию деятельности по реализации Программы осуществляет заместитель министра, осуществляющий координацию деятельности отделов в соответствии с распределением обязанностей в министерстве.

5.3. Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции и отдела лицензирования министерства.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Ежегодно (в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты, снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

10 Приложение
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции на 2021-2023 годы

План – график мероприятий,
направленных на профилактику нарушений обязательных требований
в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Должностные лица, уполномоченные на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения
1	Обеспечение размещения на официальном сайте министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края http://krasagro.ru/ перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Пруцков А.Г.	В 30-дневный срок с момента вступления в силу нормативного правового акта
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об изменениях законодательства по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Патраманская Е.А.	По мере необходимости (в случае изменения обязательных требований, всеми доступными способами)
3	Информирование органов местного самоуправления	Завада О.В. Яковлева Л.Е.	Ежеквартально в срок, до 30

	о расположенных на территории соответствующего муниципального образования края хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	Патраманская Е.А.	числа месяца, следующего за отчетным периодом
4	Информирование хозяйствующих субъектов об опубликовании муниципальных правовых актов об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	Завада О.В. Матерс Ю.О. Леонтьева Г.И.	Размещение на официальном сайте http://krasagro.ru/
5	Проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, участие в семинарах-совещаниях, по вопросам применения законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции	Станкус Ю.М. Шульга О.А.	не менее 3-х раз в год
6	Размещение на официальном сайте http://krasagro.ru/ рекомендаций и (или) руководств по соблюдению обязательных требований	Дураев И.Г.	По мере необходимости (в случае изменения обязательных требований)
7	Консультирование, подготовка ответов на обращения в части соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции	государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции, отдела лицензирования	По мере необходимости (в случае поступления обращений)
8	Выдача предостережений	государственные	В срок,

	<p>о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции</p>	<p>установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166</p>
9	<p>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение на официальном сайте министерства http://krasagro.ru соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Жегалина И.О.</p>	<p>Не реже 1 раза в год</p>