

**МИНИСТЕРСТВО**  
**сельского хозяйства и торговли Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

18.12.2023

г. Красноярск

№ 1158-о

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктами 3.23, 3.79, подпунктом 2 пункта 4.3 Положения о министерстве сельского хозяйства и торговли Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.08.2008 № 57-п, приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2024 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Отделу контроля в сфере оборота алкогольной продукции министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края обеспечить осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Программой профилактики.

3. Отделу цифровизации, методологии и информационных технологий министерства разместить Программу профилактики на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.krasagro.ru](http://www.krasagro.ru) в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания настоящего приказа.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель  
министра сельского хозяйства  
и торговли Красноярского края



А.Н. Походин

Приложение 1  
к приказу министерства сельского  
хозяйства и торговли  
Красноярского края  
от 18.12.2023. №1158-с

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной  
и спиртосодержащей продукции на территории  
Красноярского края на 2024 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2024 год
Правовые основания разработки Программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы профилактики	Министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее - Министерство)
Вид контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль)
Предметы контроля	1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее - обязательные требования); 2) соблюдение организациями, индивидуальными

	<p>предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к фиксации в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - обязательные требования);</p> <p>3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - обязательные требования);</p>
Цели Программы профилактики	<p>1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>3) создание условий для доведения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
Задачи Программы профилактики	<p>1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей</p>

	<p>продукции, подлежащих соблюдению;</p> <p>3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов, анализ состояния подконтрольной среды.</p>
Сроки и этапы реализации Программы профилактики	2024 год
Источники финансирования Программы профилактики	<p>Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству Законом Красноярского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности Министерства.</p> <p>Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики	<p>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>формирование единого понимания обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>внедрение и реализация эффективных способов профилактических мероприятий.</p>
Структура Программы профилактики	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики;</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,</p>

	сроки (периодичность) их проведения; Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.
Исполнители Программы профилактики	Отдел контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства
Механизм реализации Программы профилактики	Координацию деятельности по реализации Программы профилактики осуществляет заместитель министра, осуществляющий координацию деятельности отделов в соответствии с распределением обязанностей в Министерстве. Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.**

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются организации (юридические лица), индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Красноярского края (далее – контролируемые лица).

Подконтрольными субъектами Министерства являются (по состоянию на 25.09.2023):

855 организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2680 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В рамках осуществления регионального государственного контроля, с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Министерством за 2023 год проведено: 17 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируруемыми лицами, 75 мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, 93 профилактический визит из них: 37 обязательных профилактических визитов, 56 профилактических визитов по инициативе контролируемого лица, объявлено 554 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, оказано 112 консультаций.

На официальном сайте Министерства в разделе «Регулирование рынка/Контрольно-надзорная деятельность» размещены Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажей алкогольной продукции, тексты этих документов, обзор правоприменительной практики Министерства, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться должностными лицами министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края у контролируемого лица, осуществляющего деятельность по розничной продаже алкогольной продукции.

Специалисты Министерства ведут консультирование по телефону и разъяснительную работу с организациями и индивидуальными предпринимателями, проводят профилактические визиты в форме профилактической беседы по адресу осуществления деятельности хозяйствующего субъекта или с использованием видео-конференц-связи с целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляют электронную рассылку информационных материалов.

Анализ контрольной (надзорной) деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края являются:

низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

недостаточный контроль со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей работниками. В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия контролируемыми лицами;

формирование понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично - правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы «обратной связи» с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований, в том числе, с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

### ***Целями проведения профилактических мероприятий являются:***

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.

***Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:***

- выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных

контролируемых лиц, проводить профилактические мероприятия с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год на основании плана-графика, утвержденного Приложением к настоящей Программе.

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

- а) количество контролируемых лиц, не допустивших нарушение обязательных требований, из числа контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, не менее 70 %;
- б) доля проведенных профилактических мероприятий в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, не менее 75%.



Приложение № 1  
к программе профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в сфере розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции на  
территории Красноярского края на 2024 год

**План – график мероприятий,  
направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере  
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории  
Красноярского края на 2024 год**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Дополнительная информация	Срок исполнения	Должностные лица, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий
1	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: 1.1 текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; 1.2 сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	По мере принятия НПА По мере внесения изменений в НПА	Жегалина И.О. Карсунцев В.В. Карсунцев В.В. Жегалина И.О.

	<p>1.3 перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p> <p>1.4 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований</p> <p>1.5 программы профилактики рисков причинения вреда</p> <p>1.6 исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;</p> <p>1.7 сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>1.8 докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p>	<p>По мере внесения изменений в НПА</p> <p>По мере утверждения (внесения изменений)</p> <p>Не позднее 20 декабря предшествующего года</p> <p>По мере утверждения (внесения изменений)</p> <p>По мере утверждения (внесения изменений)</p> <p>Проект доклада, подготавливается ежегодно, утверждается приказом Министерства не позднее 31 марта года, следующего за отчетным периодом.</p>	<p>Карсунцев В.В.</p> <p>Жегалина И.О.</p> <p>Карсунцев В.В.</p> <p>Жегалина И.О.</p> <p>Карсунцев В.В.</p> <p>Жегалина И.О.</p>
--	---	---	--

	1.9 докладов о государственном региональном контроле в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;	До 15 марта года, следующего за отчетным годом.	Жегалина И.О.
2	Предостережение о недопустимости нарушения требований обязательных требований контролируемому лицу при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	В срок, установленный Федеральным законом № 248-ФЗ	Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции
3	<p><u>Способы консультирования:</u></p> <p>а) в виде устных разъяснений на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;</p> <p>б) в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, и представляют ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанному в обращении;</p> <p>По вопросам содержания нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, применения обязательных требований, применяемых к деятельности контролируемого лица либо осуществляемых к принадлежащим ему объектам контроля, консультирование осуществляется в письменной форме путем направления ответа контролируемому лицу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.</p> <p><u>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</u></p> <p>а) содержание нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, применение обязательных требований, применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля;</p> <p>б) необходимые организационные и (или) технические</p>	По мере необходимости (в случае поступления обращений).	Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции

		<p>мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;</p> <p>в) особенности осуществления государственного контроля, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, применение мер ответственности за их несоблюдение;</p> <p>г) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, а также решений, принятых ими в ходе осуществления регионального государственного контроля.</p> <p>По вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, консультирование осуществляется в письменной форме путем направления ответа контролируемому лицу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.</p>		
4	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.</p>	<p>Ежемесячно</p> <p>В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой</p>	<p>Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства</p>



Приложение № 2  
к программе профилактики  
рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом  
ценностям в сфере розничной  
продажи алкогольной и  
спиртосодержащей продукции  
на территории Красноярского  
края на 2024 год

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**профилактических визитов**

№ п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН, ОГРН, ОГРНИП	Период проведения